

Uchwała nr 46/2024
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 5 kwietnia 2024 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za 2023 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), po zbadaniu w dniu 5 kwietnia 2024 roku rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za 2023 rok przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Zawichost postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zawichoście.

Uzasadnienie

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za 2023 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w w/w przepisie. Do sprawozdania nie została załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2023 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 45.754.443,28 zł zrealizowano w kwocie 42.328.177,10 zł, co stanowi 92,51 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 25.242.046,81 zł wykonano w wysokości 23.891.624,26 zł czyli w 94,65 %.

Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 20.512.396,47 zł wykonano w kwocie 18.436.552,84 zł, co stanowi 89,88 % planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 53.893.201,42 zł, wykonano w wysokości 45.876.035,54 zł, co stanowi 85,12 % planu. Planowane w wysokości 27.044.724,41 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 26.278.496,79 zł czyli w 97,16 %, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 26.848.477,01 zł wykonano w kwocie 19.597.538,75 zł czyli w 72,99 %.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2023 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust 2-4 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 ze zm.).

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2023 roku stanowi deficyt w kwocie 3.547.858,44 zł przy planowanym deficycie w wysokości 8.138.758,14 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 8.713.666,14 zł wykonano w wysokości 8.621.956,84 zł. Planowane przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji komunalnych w wysokości 5.555.723,61 zł zostały wykonane w kwocie 5.374.333,31 zł. Wykonano również przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 805.886,54 zł, wolnych środków w kwocie 2.352.055,99 zł oraz spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 89.681,00 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 494.908,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości, udzielono również pożyczki w kwocie 169.681,00 zł w tym długoterminowej w wysokości 80.000,00 zł.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2023 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 8.702.452,63 zł (wzrost o kwotę 4.764.570,16 zł w porównaniu z IV kwartałem 2022 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 8.646.411,13 zł oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 56.041,50 zł, które posiada Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zawichoście.

Skład Orzekający zwraca się uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto wskazać należy, iż występowanie zobowiązań wymagalnych na dzień 31.12.2023 roku, tj. kiedy termin płatności minął, może świadczyć o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2021 r. poz. 289), zgodnie z

którym „naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności”.

W związku z wystąpieniem zaistniałej nieprawidłowości, należy w przyszłości dokonywać na bieżąco analizy dokumentów w celu zapobieżenia dokonywania nieterminowych płatności.

Skład Orzekający stwierdza, że łączna kwota długu Gminy Zawichost na koniec 2023 roku wynosi 52,74 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, a zatem spełniona została dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964).

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosi 1.503.128,16 zł, podczas gdy na koniec 2022 roku wynosiły 1.561.252,84 zł, czyli ich wartość zmniejszyła się o kwotę 58.124,68 zł. Ze sprawozdania opisowego wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do ich wyegzekwowania (wystawianie wezwań do zapłaty, kierowanie upomnień).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kudła